

**Gemeinderatsvorlage Nr. 148/2019**  
 **Ortschaftsratsvorlage WM Nr. /**  
 **Ortschaftsratsvorlage TB Nr. /**

Vorlage an	GR <input checked="" type="checkbox"/>	VA <input type="checkbox"/> AUT <input type="checkbox"/> OR-WM <input type="checkbox"/> OR-TB <input type="checkbox"/>	öffentlich <input checked="" type="checkbox"/> nichtöffentlich <input type="checkbox"/>
Sitzung am	12.12.2019		
Vorberatung	ja <input type="checkbox"/> nein <input checked="" type="checkbox"/>	VA <input type="checkbox"/> AUT <input type="checkbox"/> OR-WM <input type="checkbox"/> OR-TB <input type="checkbox"/>	öffentlich <input type="checkbox"/> nichtöffentlich <input type="checkbox"/>
Sitzung am			
Sperrvermerk für Presse	ja <input type="checkbox"/> nein <input checked="" type="checkbox"/>	Verfasser: U. Weisser Beteiligte FB: 1,	Beteiligung des Umweltschutzbeauftragten ja <input type="checkbox"/> nein <input checked="" type="checkbox"/>
Aktenzeichen 022.10		Stichwort Gemeinderat	Folgekostenberechnung ja <input type="checkbox"/> nein <input checked="" type="checkbox"/>

**Literaturbeschaffung für Mitglieder des Gemeinderats - Antrag der Fraktion Aktive Bürger Schramberg vom 24.10.2019**

**1. Bericht**

In der Sitzung des Gemeinderats am 24.10.2019 beantragte die Fraktion Aktive Bürger Schramberg, für die Mitglieder des Gemeinderats das Taschenbuch für Gemeinde- und Stadträte in Baden-Württemberg – Grundwissen für kommunale Mandatsträger, erschienen im Boorberg-Verlag zu beschaffen. Die Autoren des Taschenbuchs sind Herr Professor Klaus Ade und Herr Dr. Herbert O. Zinell.

Am 26.05.2019 wurde der neue Gemeinderat von der Bürgerschaft von Schramberg gewählt. Die Konstituierung des Gremiums erfolgte am 04.07.2019. Allen neu gewählten Stadträtinnen und Stadträten wurde in dieser Sitzung je ein Exemplar der Gemeindeordnung für Baden-Württemberg und ein Exemplar der vom Gemeindetag Baden-Württemberg anlässlich der Kommunalwahlen neu aufgelegten Schwerpunktausgabe der Gemeindezeitung Baden-Württemberg (BWGZ) übergeben. Um diese Unterlagen dem neu gewählten Gemeinderat rechtzeitig übergeben zu können, erfolgte die Bestellung bereits vor der Kommunalwahl. Das Taschenbuch erschien erst zu einem späteren Zeitpunkt, der nach der Bestellung lag.

Mit der ausgehändigten Gemeindeordnung und der umfangreichen Zeitschrift mit dem Schwerpunkt für Stadt-, Gemeinde und Ortschaftsräte steht diesen eine umfangreiche Literatur zur Verfügung, sodass die Beschaffung des o. g. Taschenbuchs lediglich als Ergänzung betrachtet werden kann. Darüber hinaus wurden dem neuen Gremium in zwei Modulen die Themen „Kommunalrecht kompakt“ und „Finanzmanagement für Gemeinderäte“ von Professoren der Hochschule Kehl näher gebracht.

Die Beschaffung des Taschenbuchs würde einen weiteren Aufwand von insgesamt 410,40 € verursachen (Einzelpreis bei einer Abnahme von mind. 25 Exemplaren beträgt 15,20 €).

## 2. Beschlussvorschlag

Der Antrag der Aktiven Bürger Schramberg auf Beschaffung des Taschenbuchs für Gemeinde- und Stadträte wird abgelehnt.

Schramberg, den 26.11.2019

---

U. Weisser  
FBL 1

3. Aufnahme auf die Tagesordnung des  OR-WM am  
 OR-TB am

---

Ortsvorsteher/in

---

Ortsvorsteher/in

4. Aufnahme auf die Tagesordnung des  VA am  
 AUT am  
 GR am

12.12.2019

---

Dorothee Eisenlohr  
Oberbürgermeisterin



# Aktive Bürger

Gemeinderatsfraktion  
Große Kreisstadt Schramberg

---

Jürgen Reuter (Vorsitzender)  
Lambrechtshof 6  
78713 Schramberg-Sulgen

## Antrag zur Literaturbeschaffung für Gemeinderatsmitglieder

Die Gemeinderatsfraktion der Aktiven Bürger Schramberg beantragt,

für die Stadträtinnen und Stadträte jeweils 1 Exemplar

Klaus Ade, Senator E. h. Dr. Herbert O. Zinell  
Taschenbuch für Gemeinde- und Stadträte in Baden-Württemberg  
-Grundwissen für kommunale Mandatsträger-  
Auflage 2019

zu beschaffen.

Begründung: siehe Anlage



## Vorwort

Die Gemeinden sind Grundlage und Glied des Staates. Im Aufbau unserer Demokratie und innerhalb unseres öffentlichen Lebens kommt ihnen eine besondere Bedeutung zu. Gemeinden haben im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung für das Wohl ihrer Einwohner zu sorgen. Die Umsetzung dieser Aufgabe ist Inhalt der Kommunalpolitik.

Dem Gemeinderat und seinen Mitgliedern kommt dabei die verantwortungsvolle Aufgabe zu, die Kommunalpolitik der Gemeinde zu bestimmen und zu tragen. Den in 1101 Städten und Gemeinden tätigen Gemeinderäten\* – über 17.000 – kommt damit eine große Verantwortung zu. Ihrem Auftrag, das Wohl der Einwohner zu fördern, können sie nur gerecht werden, wenn sie die Aufgaben der Gemeinde, die Zuständigkeit des Gemeinderats sowie ihre gesetzlichen Rechte und Pflichten kennen. Mitglieder müssen mit der Form der Arbeit vertraut sein und die Regeln der Meinungsbildung innerhalb des Gemeinderats beherrschen.

Ziel des Taschenbuches ist es, den Gemeinderäten das dafür notwendige Rüstzeug an die Hand zu geben. Dabei beschränkt es sich nicht nur auf die gesetzlichen Regelungen und ihre Hintergründe. Es enthält auch wertvolle Hinweise und Anregungen aus den Erfahrungen der Praxis. Insbesondere werden die Regularien einer Gemeinderatssitzung intensiv besprochen.

Das Format als Taschenbuch ist so gewählt, dass es auch in den Sitzungen als Nachschlagewerk genutzt werden kann.

Das Taschenbuch gibt den aktuellen Stand (1.5.2019) der für die Gemeinden geltenden gesetzlichen Vorschriften wieder.

Ludwigsburg und Schramberg,  
im April 2019

Klaus Ade  
Dr. Herbert O. Zinell

\* In dem Taschenbuch wird wegen der besseren Lesbarkeit meist nur die männliche Form verwendet. Damit sind jeweils auch Personen weiblichen Geschlechts gemeint.

## Inhaltsverzeichnis

1. Wesen der Gemeinde .....	11
1.1 Aufgaben der Gemeinde .....	11
1.1.1 Selbstverwaltungsaufgaben .....	11
1.1.2 Weisungsaufgaben .....	14
1.2 Struktur der Gemeindeorgane .....	15
1.2.1 Gemeinderat .....	16
1.2.2 Bürgermeister .....	17
1.3 Aufsicht .....	21
2. Gemeinderäte .....	23
2.1 Rechtsstellung .....	23
2.1.1 Amtszeit .....	24
2.1.2 Ausscheiden aus dem Gemeinderat .....	24
2.1.3 Entschädigung .....	26
2.1.4 Verantwortung und Haftung .....	30
2.2 Rechte der Gemeinderäte .....	32
2.2.1 Einzelmitgliedschaftsrechte .....	32
2.2.2 Minderheitenrechte .....	33
2.3 Pflichten der Gemeinderäte .....	33
2.3.1 Mitwirkungspflicht .....	34
2.3.2 Gebot der freien Entscheidung .....	35
2.3.3 Vertretungsverbot .....	36
2.3.4 Verschwiegenheitspflicht .....	37
2.4 Mitwirkungsverbot bei Befangenheit .....	40
2.4.1 Befangenheitsgründe .....	40
2.4.2 Ausnahmen .....	45
2.4.3 Verfahren .....	46
2.4.4 Rechtsfolgen .....	47
2.5 Fit für den Start – Tipps für neugewählte Mandats-trägerinnen und -träger .....	48